



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

Biroul permanent al Senatului
Bp 81, 27.04.2005

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție,
Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă intitulată Lege privind protecția socială a femeilor casnice*(Bp. 81/2005).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă parlamentară are ca obiect de reglementare acordarea unei *indemnizații lunare pentru activitatea casnică*, în cazul femeilor care au în îngrijire unul sau mai mulți copii în vârstă de până la 18 ani, muncesc exclusiv în gospodăria personală, venitul lunar impozabil pe membru de familie este mai mic decât salariul de bază minim brut pe țară și îndeplinesc celelalte condiții prevăzute în cuprinsul acestei inițiative parlamentare.

Prin această inițiativă parlamentară inițiatorul urmărește, potrivit elementelor prezentate în conținutul Expunerii de motive, *„ameliorarea situației femeilor casnice din România”*, luând în considerare *„necesitatea statuării egalității muncii”* desfășurate în cadrul familiei de către femeile care au în îngrijire copii minori și care nu realizează nici un fel de venit, cu activitatea prestată, *„pe baza unui contract de muncă”*, având în vedere *„nivelul de trai extrem de scăzut al femeilor casnice.”*

Inițiatoarea propune instituirea unei indemnizații lunare pentru femeile casnice, diferențiată în raport de numărul de copii în întreținere. Plata acestei indemnizații urmează să fie suportată din bugetul de stat prin bugetul Ministerului Muncii, Solidarității Sociale și Familiei.

II. Observații și propuneri

1. Protecția socială a familiei și copilului este reglementată printr-o serie de acte normative care instituie alocații, indemnizații și ajutoare pentru acoperirea unor riscuri sociale permanente sau temporare, după cum urmează:

A. Prestații cu caracter universal și specifice pentru copii și familiile cu copii

- alocația de stat pentru copii – Legea nr. 61/1993 privind alocația de stat pentru copii, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

- alocația pentru copilul nou-născut – Legea nr. 416/2001 privind venitul minim garantat;

- alocația familială complementară și alocația de susținere pentru familia monoparentală – Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 105/2003, aprobată prin Legea nr. 41/2004;

- alocația de întreținere pentru copii încredințați sau dați în plasament familial – Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului;

- alocația socială pentru nevăzători și alocația lunară pentru copii bolnavi de SIDA - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 102/1999

privind protecția specială și încadrarea în muncă a persoanelor cu handicap.

B. Ajutoare sociale și alte tipuri de ajutoare cu caracter permanent sau temporar

- ajutorul social – Legea nr. 416/2001 privind venitul minim garantat;
- ajutorul social pentru soțiile celor care satisfac serviciul militar obligatoriu - Legea nr. 416/2001 privind venitul minim garantat;
- indemnizația de însoțitor pentru nevăzători sau pentru persoane cu handicap grav, precum și indemnizația lunară pentru adulții cu handicap grav sau accentuat - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 102/1999 cu modificările și completările ulterioare;
- indemnizația lunară de hrană pentru persoanele infectate cu HIV-SIDA - Legea nr. 584/2002 privind măsurile de prevenire a răspândirii maladiei SIDA în România și de protecția persoanelor infectate cu HIV sau bolnave de SIDA.

C. Ajutoare ocazionale

- ajutoare de urgență – se acordă familiilor și persoanelor singure aflate în situații de necesitate datorate calamităților naturale, incendiilor, accidentelor sau altor situații deosebite stabilite prin lege – Legea nr. 416/2001 privind venitul minim garantat.

D. Servicii sociale

- masa la cantina de ajutor social – Legea nr. 208/1997 privind cantinele de ajutor social;
- servicii sociale acordate de asociații și fundații care primesc subvenții de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Muncii, Solidarității Sociale și Familiei;
- servicii sociale acordate de instituții de asistență socială diferitelor categorii defavorizate de populație.

2. Apreciem că măsurile preconizate prin această inițiativă legislativă parlamentară nu sunt în concordanță cu principiile și categoriile de prestații sociale, *componente ale sistemului de protecție*

socială, instituite prin Legea nr. 705/2001 privind sistemul de protecție socială și, respectiv, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 105/2003 privind alocația familială complementară și alocația de susținere pentru familia monoparentală, aprobată cu completări prin Legea 41/2004, Legea nr. 416/2001 privind venitul minim garantat, cu modificările și completările ulterioare, Legea nr. 61/1993 privind alocația de stat pentru copii, republicată.

3. În ceea ce privește modalitatea de redactare a conținutului unor texte, facem următoarele observații:

- la **art. 1**, partea introductivă a textului trebuia formulată în sensul de a face referire la femeile casnice, cu cetățenie română, care locuiesc în România, și, respectiv, la femeile casnice, cetățeni ai altor state sau apatrizi, care au domiciliul sau, după caz, reședința în România, în condițiile legislației române.

- la **art. 3**, semnalăm că, în sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale, reglementat de Legea nr. 19/2000, cu modificările și completările ulterioare, persoanele asigurate în baza contractului de asigurare socială au obligația plății contribuției la fondul de asigurări sociale, vechimea în muncă nefiind relevantă la stabilirea drepturilor respective, ci stagiul de cotizare realizat sau, după caz, perioadele asimilate acestui stagi;

- **art. 5 alin. 1** face trimitere eronat la Fondul național de solidaritate (acesta a fost desființat prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 32/2001 pentru reglementarea unor probleme financiare), iar alin. (2) și (3) contravin prevederilor alin. (1).

- considerăm că **art. 6 alin.(2)** este incomplet, întrucât din cuprinsul acestuia nu rezultă care este documentul prin care femeia casnică trebuie să facă dovada că nu a avut posibilitatea reintegrării în muncă, în urma disponibilizării, condiție prevăzută de art. 2 lit. d) din propunerea legislativă. De asemenea, nu sunt amintite în cuprinsul alin. (2) al art. 6, actele doveditoare necesare cu privire la condițiile menționate la art. 2 lit. c), f), g), și h) din propunerea legislativă.

- la **art. 9 alin. (1)**, trebuia să se facă trimitere la art. 7 în loc de art. 6 alin. (2), iar la alin. (5) al aceluiași articol, credem că intenția de reglementare este aceea de a se referi la înregistrarea cererii;

- la **art. 14 alin. (1)**, apreciem că situația prevăzută la lit. b), dacă femeia în cauză nu și-a stabilit domiciliul sau rezidența în străinătate, precum și situația prevăzută la lit. f), ar trebui să determine suspendarea (nu încetarea) plății indemnizației, suspendare care, de altfel, nu este reglementată în cuprinsul propunerii legislative;

- semnalăm că, în cuprinsul propunerii legislative nu se regăsesc dispoziții referitoare la femeile casnice care au în îngrijire unul sau mai mulți copii în vârstă de până la 18 ani, *adoptați sau aflați în plasament familial ori pentru care s-a instituit tutela, potrivit legii*, dispozițiile referitoare la femeile casnice *singure* și nici care să definească conceptul „*de venit lunar imposibil pe membru de familie*”.

4. Menționăm că inițiatorul nu a respectat dispozițiile art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, potrivit căreia „*în cazul în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, trebuie să se prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor*”.

De asemenea și Constituția României prevede la art. 138 alin. (5) că „*Nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare.*”

5. Precizăm că bugetul de stat alocat Ministerului Muncii, Solidarității Sociale și Familiei nu poate acoperi cheltuielile de implementare a acestei măsuri.

Potrivit Programului de Guvernare pentru perioada 2005-2008 aprobat prin *Hotărârea Parlamentului nr. 24/2004 privind acordarea încrederii Guvernului*, în perioada următoare vor fi luate o serie de măsuri pentru sprijinirea familiei și, în special a familiei cu copii.

Având în vedere că propunerea legislativă se adresează în principal femeilor care au copii în îngrijire, la promovarea acestor

măsuri se va ține cont de reglementările propuse de doamna deputat Daniela Popa.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele prezentate, **Guvernul nu susține adoptarea propunerii legislative.**

Cu stimă,

Călin POPESCU-TĂRICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**
președintele Senatului